

Информация
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Аудит эффективности реализации масштабных и приоритетных инвестиционных проектов в Республике Дагестан»

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2026 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит эффективности реализации масштабных и приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых в Республике Дагестан», по результатам которой установлено следующее.

1. По состоянию на 1 января 2026 года в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан включены 67 проектов, с установленными сроками реализации в 2016-2035 годах, в том числе по отраслям (сферам): промышленность и торговля – 12 проектов; сельское хозяйство – 16 проектов; туризм – 22 проектов; энергетика – 6 проектов; рыбное хозяйство – 3 проекта; вино-коньячная отрасль – 4 проекта; строительство – 3 проекта; дорожное хозяйство – 1 проект.

2. Статус приоритетного предоставлен 5 инвестиционным проектам (приоритетный проект «Создание современного комплекса для индустриального выращивания осетровых пород рыб и получения черной икры», инициатор ООО «СК-АКВА», «Строительство Дербентской винодельческой компании» инициатор ООО «Дербент Вино», «Развитие интенсивных садов (яблоневого, фундукового) и создание плодохранилища в Республике Дагестан», инициатор – ООО «Полоса», «Строительство (посадка) суперинтенсивного и интенсивного сада «Анжелина» в Дербентском районе Республики Дагестан», инициатор – ООО «Анжелина», «Строительство универсального склада продовольственных и непродовольственных товаров, г. Махачкала», инициатор – ООО «ОРЦ Махачкала»).

3. Согласно пункту 13 Порядка предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан (Постановление Правительства Республики Дагестан от 18.08.2025 № 257) лишение инвестиционного проекта статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан производится в случае истечения срока действия инвестиционного соглашения.

В тоже время, по 2-м инвестиционным проектам, в 2025 году истекли сроки инвестиционных соглашений. Однако, указанные проекты не лишены статуса приоритетного инвестиционного проекта («Создание современного комплекса для индустриального выращивания осетровых пород рыб и получения черной икры (инициатор – ООО «СК-АКВА»), срок инвестиционного соглашения: с 28 мая 2021 года по 27 мая 2025 года; «Строительство Дербентской винодельческой компании» (инициатор – ООО «Дербент Вино»), срок инвестиционного соглашения: с 20 октября 2022 года по 20 октября 2025 года).

Таким образом, в нарушение пункта 13 Порядка предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики

Дагестан (Постановление Правительства Республики Дагестан от 18.08.2025 № 257) Правительством Республики Дагестан не принято решение о лишение статуса приоритетного указанных проектов.

4. Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан в соответствии с ходатайством о предоставлении земельных участков, а также документами, предусмотренными пунктом 5 Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Республики Дагестан от 17.11.2015 № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов» (Постановление Правительства РД от 11.03.2019 № 49) подготавливает заключение, содержащее сведения о соответствии проекта критериям, установленным Законом Республики Дагестан, или принимает решение об отказе в удовлетворении ходатайства.

В соответствии с указанным Заключением распоряжением Главы Республики Дагестан собственнику земельного участка дается разрешение на предоставление инициатору проекта в аренду без проведения торгов земельный участок, для реализации масштабного инвестиционного проекта.

5. На 1 января 2026 года, статус масштабного инвестиционного проекта был предоставлен 38 инвестиционным проектам.

В ходе анализа масштабных инвестиционных проектов, в целях реализации которых принимались решения о предоставлении земельных участков без проведения торгов, установлено, что по 4 проектам договора аренды были расторгнуты (ООО «Русские ярмарки – Махачкала», ООО «Агропромышленный парк «Южный», ООО «Трубопласт», ООО «Современные медицинские технологии-Дагестан»). При этом, по инвестиционному проекту «Строительство завода по производству керамического кирпича в городе Каспийске Республики Дагестан» (инициатор проекта – ООО «Керамин») договор аренды земельного участка не заключен.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2026 года в Реестре инвестиционных проектов Республики Дагестан фактически отражены 32 проекта, которым присвоен статус масштабного инвестиционного проекта, а с инициаторами их реализации заключены соответствующие договоры аренды земельных участков.

6. Согласно Реестру инвестиционных проектов Республики Дагестан, общий объем инвестиций, предусмотренный инициаторами на финансирование мероприятий инвестиционных, составляет 525 204,5 млн рублей, в том числе за счет:

- собственных средств инициаторов – 382 288,5 млн рублей, или 72,8 %;
- заемных средств – 59 693,3 млн рублей, или 11,4 %;

- средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 789,1 млн рублей, или 0,1%;
- средств федерального бюджета – 24 272,0 млн рублей, или 4,7 %;
- средств Фонда развития промышленности Российской Федерации – 3 200,0 млн рублей, или 0,6 %.

Как показал проведенный анализ, в Реестре инвестиционных проектов Республики Дагестан не приведены источники прогнозируемых к привлечению инвестиций на сумму 54 961,6 тыс. рублей, что составляет 10,4 % от общего объема планируемых инвестиций (525 204,5 млн рублей).

7. Анализ показателей Реестра инвестиционных проектов Республики Дагестан показал, что на 1 января 2026 года на реализацию мероприятий инвестиционных проектов фактически привлечено инвестиций в общей сумме 122 215,5 млн рублей, что составляет 23,3 % от общего объема планируемых инвестиций (525 204,5 млн рублей), в том числе: собственные средства – 69 812,0 млн рублей, или 18,3 % от объема предусмотренных средств (382 288,5 млн рублей); заемные средства – 23 856,3 млн рублей, или 39,9 %, от объема предусмотренных средств (59 693,3 млн рублей); средства федерального бюджета – 11 009,2 млн рублей, или 45,3 % от объема предусмотренных средств (24 272,0 млн. рублей).

При этом установлено, что в Реестре инвестиционных проектов Республики Дагестан не указаны источники инвестиций привлекаемых за счет собственных средств на сумму 17 537,969 тыс. рублей, или 14,3 % от общего объема фактически привлеченных инвестиций (122 215,5 млн рублей).

В целях повышения прозрачности и полноту учета инвестиционных проектов Республики Дагестан, необходимо обеспечить детализацию источников финансирования (в том числе собственных средств предприятий) и актуализировать данные о количестве проектов и объемах инвестиций в основной капитал.

Кроме того, необходимо подготовить предложения по внесению изменений в стратегические документы развития Республики Дагестан, включая Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года, Инвестиционную стратегию Республики Дагестан и План мероприятий по реализации инвестиционной стратегии Республики Дагестан в целях уточнения показателей инвестиционных проектов и объема инвестиций в основной капитал.

8. Проведенный анализ показал, что в нарушение статьи 9 Закона Республики Дагестан от 06.05.2025 № 39 «Об инвестиционной деятельности в Республике Дагестан», пункта 2 Положения о формировании и ведении Реестра инвестиционных проектов в Республике Дагестан (Постановление Правительства Республики Дагестан от 21.06.2023 № 303) в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан не включен инвестиционный проект «Строительство МКР-8 г. Каспийск» (инициатор проекта – ООО «ТСК М-СТРОЙ»).

9. Следует отметить, что в целях актуализации Реестра инвестиционных

проектов Республики Дагестан, а также на основании пункта 4 Постановления Правительства Республики Дагестан от 21.07.2023 № 303 «Об утверждении Порядка (регламента) взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан и субъектов инвестиционной деятельности по сопровождению инвестиционных проектов по принципу одного окна и Положения о формировании и ведении реестра инвестиционных проектов в Республике Дагестан», Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан запрашивает у органов исполнительной власти Республики Дагестан информацию об инвестиционных проектах, находящихся в стадии реализации, подготовки и планирования, в том числе проектов, реализуемых в рамках особой экономической зоны и национальных проектов, а также проектов резидентов территории опережающего развития.

Однако, в ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены 8 проектов, не включенных в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан, которые реализуются различными инвесторами и сопровождаются уполномоченными органами исполнительной власти Республики Дагестан, обеспечивающим координацию инвестиционных проектов, в частности:

1) проекты, реализуемые за счет средств (займов) Фонда развития промышленности Республики Дагестан:

– «Расширение производства мужской специализированной обуви» (инициатор проекта – ООО «АРМАДА ПЛЮС»);

– «Создание линии по производству кубовидного щебня» (инициатор проекта – ООО «ЕВРОБЕТОН»);

2) проекты, реализуемые на территории Республики Дагестан в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство»: гостиничный комплекс «Маали резорт» (инициатор проекта – Ибрагимов Ахмед Сайпудинович); создание туристско-рекреационного комплекса «Звездный берег» (инициатор проекта – ООО «Звездный берег»); создание модульно-гостиничного оздоровительного комплекса «САЛИ» (инициатор проекта – ИП Магомедов Муртазали Каримулаевич).

3) проекты, реализуемые в рамках особой экономической зоны (**особая экономическая зона (ОЭЗ) «Каспийский прибрежный кластер»**), которая создается в Дербентском районе Республики Дагестан, с целью развития морского и пляжного туризма региона, а также увеличения турпотока в Дагестан к 2032 году на 53,84 % (до 2,4 млн человек ежегодно):

– строительство и эксплуатация семиэтажной гостиницы (отеля) «Ривьера Каспий» (инициатор проекта – ООО «Альянс»);

– строительство и эксплуатация семиэтажной гостиницы (отеля) (в коттеджах) категории 5 звезд (инициатор проекта – АО «Каспийские курорты 1»);

Таким образом, не включение указанных проектов в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан свидетельствует об отсутствии взаимодействия отраслевых министерств и ведомств Республики Дагестан с Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан.

10. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что из 67 проектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан, меры государственной поддержки были оказаны 46 проектам, в том числе:

1) Статус **масштабных инвестиционных проектов** присвоен 38 проектам. Их инициаторам без проведения торгов предоставлены земельные участки общей площадью 4 028 га на территории следующих муниципальных образований: Дербентский район; Докузпаринский район; Кизлярский район; Ахвахский район; Кумторкалинский район; Кизилюртовский район; Казбековский район; Каякентский район; Гергебильский район; Карабудахкентский район; город Каспийск; город Дербент; город Дагестанские Огни; город Махачкала.

2) Статус **приоритетных инвестиционных проектов** присвоен 5 проектам. Их инициаторам предоставлены льготы по налоговым платежам, в том числе в 2024 году:

– инициаторам 2 проектов – льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций на общую сумму 24,2 млн рублей: ООО «Анжелина» – льгота по налогу на имущество организаций в размере 0,289 тыс. рублей; ООО «Дербент вино» – льгота по налогу на прибыль в размере 23 909,0 тыс. рублей.

3) Статус **резидентов территорий опережающего развития** присвоен 4 инвестиционным проектам. Инициаторам этих проектов (ООО «Каспийский завод стекловолокна», ООО «Ровна», ООО «Хазар», ООО «Каспий Гласс») предоставлены следующие налоговые льготы:

– по налогу на прибыль в размер 5 % в течение первых пяти лет и в размере 18 % – в последующие пять лет;

– по налогу на имущество организаций в размере 0 % в течение 10 лет;

– по земельному налогу в размере 0 % в течение 10 лет.

4) Финансовую поддержку в виде субсидий, займов, лизинга и гарантий, получили 17 инвестиционных проектов, в том числе:

– в сфере сельского хозяйства – 5 инвестиционным проектам на общую сумму 602,1 млн рублей (ООО «Полоса», ООО «АЛИЯК», ООО «Анжелина», КФХ «Сад», АО «Кизлярагрокомплекс»);

– в сфере промышленности – инвестиционному проекту АО «Керамогранит-Дагестан» в виде субсидии на компенсацию части затрат, связанных с приобретением машин и оборудования, в том числе нового оборудования, для реализации инвестиционных проектов по модернизации производства на сумму 2,3 млн рублей и на компенсацию части затрат, связанных с приобретением машин

и оборудования, в том числе нового оборудования, для реализации инвестиционных проектов по модернизации производства на сумму 2,5 млн рублей. При этом АО «Керамогранит Дагестан» приостановил реализацию проекта в связи с санкциями;

– в сфере туризма – ООО «Каспий» в виде субсидии по созданию модульных некапитальных средств размещения на сумму 23,8 млн рублей (проект «Расширение туристско-рекреационного комплекса «Каспий»);

– в сфере рыбного хозяйства – инвестиционному проекту ООО «Ирганайская Форель» в виде субсидии на приобретение кормов на сумму 2,095 млн рублей (проект «Строительство рыбоводной фермы по выращиванию форели в садках в акватории Ирганайского водохранилища и в УЗВ (установка замкнутого водоснабжения)»);

– Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан предоставлены субсидии:

на первоначальный взнос при заключении договора лизинга ООО «Анжелина» в размере 0,637 млн рублей;

по возмещению части затрат, связанных с уплатой процентов по кредиту ООО «Батыр-бройлер» в размере 5,6 млн рублей.

Размер финансирования по лизинговым сделкам МФК «Даглизингфонд» инициаторам инвестиционных проектов составил: в 2024 году – на сумму 3,1 млн рублей (ООО «Керамин»), в 2025 году – на сумму 41,3 млн рублей (ООО «Батыр-Бройлер»), ООО «Ириб» – на сумму 38,2 млн рублей, ООО «Экотуркомплекс Главрыба» – 51,9 млн рублей.

Гарантийная поддержка по линии подведомственному Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан Гарантийному фонду размер поручительства по кредитным договорам инициаторов инвестиционных проектов составляет: ООО «Анжелина» – 5 млн рублей (реализован), КФХ «Сад» – 25 млн рублей, ИП Гюльмагомедов Шихмагомед Исрафилович – 25 млн рублей (проект по строительству отеля «Камелия»).

Таким образом, меры государственной поддержки не были оказаны инициаторам 21 инвестиционного проекта, что составляет 31,3 % от общего количества проектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов Республики Дагестан.

11. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в нарушение требований Порядка (регламента) взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан и субъектов инвестиционной деятельности по сопровождению инвестиционных проектов по принципу одного окна (Постановление Правительства Республики Дагестан от 21.06.2023 № 303) Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан соответствующие сведения о количестве инвестиционных проектов и информацию о ходе их реализации в Правительство Республики Дагестан, в 2025 году, ежеквартально не представлялись.

12. Согласно пункта 4 раздела 1 Протокола заседания Совета при Главе Республики Дагестан по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства в Республике Дагестан от 18.01.2023 № 01-22-01-521/23 органам исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за реализацию инвестиционных проектов, было поручено осуществлять мониторинг хода реализации инвестиционных проектов и обеспечить ежемесячное представление актуальной информации по их реализации в Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан.

Однако, отраслевые органы исполнительной власти Республики Дагестан, ежемесячно не представляли в Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан отчеты о реализации инвестиционных проектов, в том числе, масштабных инвестиционных проектов.

13. В рамках экспертно-аналитического мероприятия, Счетной палатой Республики Дагестан в отраслевых органах исполнительной власти Республики Дагестан были запрошены сведения о сопровождении инвестиционных проектов (о мерах государственной поддержки инициаторов инвестиционных проектов, о достижении показателей, предусмотренных инвестиционными проектами, в том числе, информация о плановых и фактических показателях численности созданных рабочих мест и уплаченных налоговых платежей, инвестиций, сведений о мерах государственной поддержки (включая субсидии, льготы и иные преференции).

Анализ представленной информации показал, что отраслевыми органами исполнительной власти Республики Дагестан не в полной мере реализуются мероприятия по сопровождению инвестиционных проектов, не проводится анализ их реализации. При этом, в Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан ежемесячно не представляется информация о ходе выполнения инвестиционных проектов. В частности, в представленных материалах о реализации инвестиционных проектов, относящихся к сфере деятельности:

1) Министерства промышленности и торговли Республики Дагестан отсутствуют сведения о плановых показателях и фактически уплаченных налоговых платежах в рамках реализации инвестиционных проектов:

- «Техническое перевооружение и расширение заготовительного производства» (инициатор – АО «Завод им. Гаджиева»);
- «Организация и расширение производства керамогранитной плитки в Республике Дагестан» (инициатор – АО «Керамогранит-Дагестан»);
- «Реализация проекта по строительству швейного цеха в с. Карата Ахвахского района» (инициатор – ООО «Пронт»);
- «Создание высокотехнологичного производства многоцелевого четырехместного двух-двигательного самолета МАИ-411 «Альфа-КМ» (инициатор – АО «Концерн КЭМЗ»);
- «Организация производства одностадийного текстильного стекловолокна» (инициатор – ООО «Каспийский завод стекловолокна»);

- «Строительство асфальтобетонного завода» (инициатор – ООО строительная компания «М-Групп»);
- «Строительство универсального склада продовольственных и не продовольственных товаров, г. Махачкала» (инициатор – ООО «ОРЦ Махачкала»);
- «Строительство завода по производству керамического кирпича в городе Каспийске Республики Дагестан» (инициатор – ООО «Керамин»);
- «Организация производства импортозамещающих стеклянных нитей марки ЕС и текстильных материалов» (инициатор – ООО «Каспийский завод стекловолокна»);
- «Организация производства ковров и ковровых изделий в Республике Дагестан» (инициатор – ООО «ДТЕКС»);
- «Организация производства листового стекла с мягким покрытием» (инициатор – ООО «Салаватстекло Каспий»);
- «Строительство оптово-распределительного центра» (инициатор – ООО «АЙТИ Технологии»).

2) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан отсутствует информация о плановых показателях и фактически уплаченных налоговых платежах (по всем инвестиционным проектам), сведения о созданных рабочих местах (по всем инвестиционным проектам), а также информация об объеме фактических инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов:

- «Организация производства и переработки 25 тыс. тонн мяса птицы в год» (инициатор – ООО «Батыр Бройлер»);
- «Строительство (посадка) интенсивного сада» (инициатор – КФХ «Сад»);
- «Строительство репродукторов второго порядка для производства 20 млн инкубационного яйца в год» (инициатор – ООО «Батыр-Демир»);
- «Производство по розливу воды, соков и лимонадов» (инициатор – ООО «Ириб»);
- «Строительство завода по производству кондитерских изделий» (инициатор – ООО «ЮНИОН»);
- «Расширение площадей рисовых участков» (инициатор – АО «Кизляр-агрокомплекс»).

Вместе с тем, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан не представлена информация о реализации инвестиционного проекта «Закладка виноградников с капельным орошением на земельном участке площадью 331,8 га, сел. Джалган Дербентского района» (инициатор – ООО «Дербент Агро»), со ссылкой на то, что проект не входит в сферу деятельности министерства. Однако следует отметить, что согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД, код 01.21), закладка виноградников относится к сфере сельского хозяйства и входит в категорию «Выращивание многолетних культур».

3) Министерства строительства Республики Дагестан отсутствует информация о плановых показателях и фактически уплаченных налоговых платежах, о созданных рабочих местах, в том числе по инвестиционным проектам «Строительство МКР «Лазурный берег» (инициатор проекта – ООО «Капитал-Инвест») и «Строительство жилого комплекса «Каспий-Сити» (инициатор проекта – ООО «Каван»).

4) Министерства по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан не приложена информация о плановых показателях и фактически уплаченных налоговых платежах (по всем инвестиционным проектам), о созданных рабочих местах, а также информация об объеме фактических инвестиций, направленных на реализацию инвестиционных проектов:

- «Создание базы отдыха «Персиковый остров» в сел. Чиркей Буйнакского района (инициатор проекта – ООО «Персиковый остров»);

- «Строительство курортно-туристического комплекса «Бекенез» (инициатор проекта – ООО «Международный выставочный центр»);

- «Строительство туристско-развлекательного комплекса «Хазар» (инициатор проекта – ООО «Дельта»);

- «Строительство туристической базы «Хариколо эскейп отель» с гостиницей, глэмпингом, рестораном и экстримпарком» (инициатор проекта – ИП Максудова Аминат Магомедовна).

5) Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан не приложены сведения о плановых показателях и фактически уплаченных налоговых платежах по всем реализуемым инвестиционным проектам в сфере энергетики.

Кроме того, по инвестиционному проекту «Строительство Могохской ГЭС мощностью 49,8 МВт (инициатор проекта – ПАО «РусГидро») не представлена информация о создании рабочих мест, а также сведения об объеме фактических инвестиций, направленных на реализацию инвестиционного проекта.

14. Анализ социально-экономических показателей реализации инвестиционных проектов показал, что на начало 2026 года создано 2 953 рабочих места, что составляет 12,6 % от планируемой численности (23 394 рабочих места).

При этом, согласно Реестру масштабных инвестиционных проектов, при плановом показателе 4 505 рабочих мест на начало 2026 года создано 469 рабочих мест, что составляет 10,4 % от планового показателя за весь период их реализации.

15. В ходе экспертно-аналитического мероприятия Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан представлена информация (по запросу) об объеме уплаченных инициаторами реализации инвестиционных проектов налоговых платежей и количестве созданных рабочих мест за период с 1 января 2023 года по 1 марта 2026 года, в том числе:

- за 2023 год – 10 188 рабочих места, что составляет 43,5 % от запланированного показателя (23 583 рабочих мест);

– за 2024 год – 10 594 рабочих места, что оставляет 45,2 % от запланированного показателя (23 438 рабочих мест);

– за 2025 год – 10 807 рабочих места, что оставляет 46,1 % от запланированного показателя (23 442 рабочих места).

Анализ фактического достижения показателя по количеству рабочих мест показал, что 9 юридическими лицами (инициаторами инвестиционных проектов), рабочие места не созданы, в том числе:

– ООО «Пронт» планировалось создание 60 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ООО «Керамин» планировалось создание 110 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ООО «Новая энергия» планировалось создание 25 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ООО «Международный выставочный центр» планировалось создание 102 рабочих места, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ООО «Исход» планировалось создание 200 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ИП Максудова Аминат Магомедовна планировалось создание 15 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ООО Холдинговая компания «Интера» планировалось создание 75 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ООО «Газинжсети» планировалось создание 100 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы;

– ООО «Дельта» планировалось создание 54 рабочих мест, однако по состоянию на 1 января 2026 года указанные рабочие места не сформированы.

Вместе с тем, отдельными инициаторами инвестиционных проектов формально выполнены показатели по созданию рабочих мест, за счет учета уже существующих рабочих мест у крупных юридических лиц (которые были до начала реализации проекта), что приводит к: искажению реальной картины создания новых рабочих мест; завышению отчетных показателей; неэффективному использованию мер господдержки (если они привязаны к созданию рабочих мест); снижению доверия к статистике по инвестиционным проектам. Так, к примеру, фактическое общее среднесписочное количество созданных рабочих мест:

– в АО «Завод им. Гаджиева» за 2023 год составило 689, за 2024 год – 624, а за 2025 год – 563 рабочих места, что меньше показателя 2023 года на 126 рабочих мест;

– в АО «Концерн КЭМЗ» за 2023 год составило 3 233, за 2024 год – 3 086, а за 2025 год – 2 552 рабочих места, что меньше показателей 2023 года на 681 рабочее место;

– в АО «Керамогранит-Дагестан» за 2023 год составило 277, за 2024 год – 287, а за 2025 год – 254 рабочих места, что меньше показателя 2023 года на 33 рабочих места.

Следует отметить, что сведения о количестве созданных рабочих мест, отраженных в Реестре инвестиционных проектов Республики Дагестан разнятся с данными, представленными Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан.

Согласно информации, представленной Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан, выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Дагестан по налогу на прибыль организаций, в связи с применением пониженных налоговых ставок инициаторами инвестиционных проектов за 2023-2025 годы были заявлены в общей сумме 29 389,5 тыс. рублей.

16. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведено обследование реализации 30 масштабных инвестиционных проектов, инициаторам реализации которых предоставлены земельные участки, находящиеся в федеральной собственности – 23 проекта, в государственной собственности Республики Дагестан – 7 проектов и в собственности муниципальных образований Республики Дагестан – земельных участков.

Следует отметить, что из 30 обследованных масштабных инвестиционных проектов, инициаторы 15 проектов не приступили к выполнению обязательств или реализация проектов приостановлена, в связи с несоблюдением условий по договорам аренды земельных участков, из них по 3 проектам создаются дополнительные риски срыва сроков их завершения и ввода в эксплуатацию в сроки, предусмотренные инвестиционными проектами, в связи с имеющимися судебными тяжбами и отсутствием финансирования.

Основными причинами невыполнения обязательств по реализации мероприятий инвестиционных проектов в планируемые сроки являются: отсутствие необходимой инфраструктуры; необеспечение своевременного привлечения собственных и заемных средств; отклонение инициаторов проекта от проектной документации (сроки реализации, количество рабочих мест, объем финансирования).

В связи с изложенным Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан совместно с соответствующими отраслевыми органами исполнительной власти Республики Дагестан необходимо в установленном порядке:

– инициировать процедуру лишения статуса масштабного инвестиционного проекта в отношении проектов, не соответствующих установленным требованиям;

– обеспечить расторжение договоров аренды земельных участков, предоставленных для реализации указанных проектов

17. Статьей 39.6. Земельного кодекса Российской Федерации определено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации, при этом, земельные участки федерального значения, переданы под реализацию масштабного инвестиционного проекта на длительный срок.

Подпунктом 8.5 пункта 8 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок реализации масштабного инвестиционного проекта.

Однако следует отметить, что договора аренды земельных участков, заключенных с отдельными инициаторами масштабных инвестиционных проектов, значительно превышают сроки реализации масштабного инвестиционного проекта (ООО «Новая энергия», ООО «Анжелина», ООО «Хазар», ООО «Международный выставочный центр», ООО «Пронт», ООО «Дельта», ООО «Стройсвязьмонтаж», ООО «Экотуркомплекс Главрыба», ООО «Капитал», ООО «ТУР», ООО «Этнотревел», АО «Кизлярский коньячный завод» (140 га), ООО «Дербент Агро», ООО «Нива»).

18. Проведенный анализ показал, что договора аренды земельных участков, заключенные с инициаторами масштабных инвестиционных проектов без проведения торгов, не соответствуют форме, утвержденным Приложением № 2 к Порядку рассмотрения документов, обосновывающих соответствие, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Республики Дагестан от 17.11.2015 № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов» (Постановление Правительства Республики Дагестан от 11.03.2019 № 49), в частности, в них не отражены сведения о реализации инвестиционного проекта, в том числе планируемые и фактические показатели:

– создания рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого будет осуществляться реализация инвестиционного проекта;

– объема привлекаемых инвестиций, в том числе за счет собственных и привлеченных средств;

– объема налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Дагестан.

Кроме того, в договорах не отражены данные о необходимости соблюдения графика строительства объекта (строительства зданий, сооружений, необходимых для реализации инвестиционного проекта).

При этом следует отметить, что указанные показатели признаются неисполненными при отклонении от плановых сроков выполнения работ за отчетный период (квартал/год) на 20 %.

В связи с тем, что в договорах аренды земельных участков не указана норма о необходимости представлении информации о ходе строительства объекта (зданий, сооружений, необходимых для реализации инвестиционного проекта) соответствующие сведения (о создании рабочих мест, привлечении инвестиций, увеличении ежегодных поступлений налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Дагестан) арендаторами – инициаторами реализации масштабных инвестиционных проектов не представляются.

Следует также отметить, что в условиях договоров аренды не предусмотрена ответственность за нарушение сроков реализации масштабного инвестиционного проекта. Отсутствие какой-либо отчетности и должного контроля не позволяет идентифицировать риски реализации Проекта.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и на основании решения Коллегии Счетной палаты Республики Дагестан информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в Правительство Республики Дагестан, в которой рекомендовано поручить Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, Министерству по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан и отраслевым органам исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за реализацию инвестиционных проектов:

– при рассмотрении обращений инициаторов реализации инвестиционных проектов о предоставлении земельных участков проводить детальный анализ соответствия прогнозируемых показателей инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Республики Дагестан от 17.11.2015 № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов»;

– в целях повышения достоверности и прозрачности планируемых показателей обеспечить детализацию источников финансирования инвестиционных проектов, в том числе за счет собственных средств;

– подготовить предложения по внесению изменений в стратегические документы развития Республики Дагестан, включая Стратегию социально-экономического развития Республики Дагестан до 2030 года, Инвестиционную стратегию Республики Дагестан и План мероприятий по реализации инвестиционной стратегии Республики Дагестан в целях уточнения показателей инвестиционных проектов и объема инвестиций в основной капитал;

– внести предложения по уточнению условий договоров аренды земельных участков, предоставленных в аренду для реализации масштабных инвестиционных проектов в части установления нормы о необходимости отражения и представления сведений о планируемых и фактических показателях по количеству создания рабочих мест, объема привлекаемых инвестиций, объема налоговых платежей, а также ответственности инициатора инвестиционного проекта за невыполнение принятых обязательств;

– в соответствии с Протоколом заседания Совета при Главе Республики Дагестан по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства в Республике Дагестан от 18.01.2023 № 01-22-01-521/23 реализовать мероприятия мониторингу реализации инвестиционных проектов, информацию о результатах которого в установленном порядке ежемесячно направлять Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан;

– подготовить предложения по внесению изменений в Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным Законом Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 94 (Постановление Правительства Республики Дагестан от 11.03.2019 № 49) в части установления нормы о проведении отраслевыми органами исполнительной власти Республики Дагестан мониторинга реализации инвестиционных проектов;

– подготовить предложения по лишению инвестиционных проектов статуса масштабного (приоритетного) и исключению их из Реестра инвестиционных проектов Республики Дагестан, инициаторы которых не соблюдают принятые обязательства по реализации инвестиционных проектов;

– в установленном порядке производить начисление пени в отношении инициаторов инвестиционных проектов, несвоевременно уплачивающих арендные платежи. Применять к арендаторам земельных участков меры, предусмотренные договорами аренды за несвоевременную уплату арендных платежей, – в частности, начислять штраф в размере, установленном договором, на невнесенную сумму арендных платежей;

– принять меры по расторжению договоров аренды с инициаторами реализации проектов и возврату земельных участков в связи с неисполнением мероприятий по реализации инвестиционных соглашений и мероприятий инвестиционных проектов;

– в соответствии с условиями договор аренды подготовить предложения по пересмотру размера арендной платы путем корректировки на размер уровня инфляции.

– обеспечить контроль за целевым и эффективным использованием государственного имущества, в том числе земельных участков, предоставленных в целях реализации инвестиционных проектов.